



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 71-АПГ12-4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

15 августа 2012 года.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Меркулова В.П.,
судей Борисовой Л.В. и Ксенофонтовой О.А.
при секретаре Голубевой Д.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе главы муниципального образования «Черняховское городское поселение» на решение Калининградского областного суда от 4 июня 2012 года, которым удовлетворены заявления Аксарина В.Ф. и Гельфгата М.З.: признан неправомерным состав городского Совета депутатов муниципального образования «Черняховское городское поселение» Черняховского муниципального района первого созыва.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофонтовой О.А., объяснения председателя Черняховской территориальной избирательной комиссии Голубцова В.В., возражавшего против доводов апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Коробкова Е.И., полагавшего, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Аксарин В.Ф. и Гельфгат М.З., проживающие в границах муниципального образования «Черняховское городское поселение», обратились в Калининградский областной суд с заявлениями о признании неправомерным состава городского Совета депутатов муниципального образования «Черняховское городское поселение» первого созыва, ссылаясь на то, что ввиду досрочного добровольного сложения 7 из 20 депутатов своих полномочий Совет депутатов не может осуществлять свою деятельность, чем нарушаются их конституционные права на осуществление местного

самоуправления, а также избирать и быть избранными в представительный орган местного самоуправления.

Определением судьи от 1 июня 2012 года дела объединены в одно производство.

Решением Калининградского областного суда от 4 июня 2012 года заявления Аксарина В.Ф. и Гельфгата М.З. удовлетворены.

В апелляционной жалобе главы муниципального образования «Черняховское городское поселение» ставится вопрос об отмене решения суда как постановленного с нарушением норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения суда.

В соответствии с законом Калининградской области от 30 июня 2008 года № 262 «Об организации местного самоуправления на территории муниципального образования «Черняховский городской округ» ранее существовавшее муниципальное образование «Черняховский городской округ» наделено статусом муниципального района; на его территории образованы муниципальные образования «Черняховское городское поселение», «Калужское сельское поселение», «Каменское сельское поселение» и «Свободненское сельское поселение»; установлена численность представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, в том числе муниципального образования «Черняховское городское поселение» - 20 человек; установлен срок полномочий представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований - 5 лет.

Решением Черняховской территориальной избирательной комиссии от 13 октября 2008 года № 271 «Об общих итогах выборов представительного органа муниципального образования «Черняховское городское поселение»» выборы депутатов признаны состоявшимися и действительными и установлено, что в представительный орган муниципального образования избрано 20 депутатов.

16 мая 2012 года 7 депутатов (Вахонин А.Д., Ледик А.А., Кудрявин И.В., Быков А.П., Куликов И.А., Лагодский В.С., Локотков И.Ю.) подали в городской Совет депутатов заявления о сложении полномочий.

При рассмотрении настоящего дела указанные лица были допрошены судом в качестве свидетелей и подтвердили добровольное сложение депутатских полномочий и отсутствие намерения исполнять их.

Согласно частям 1, 1.1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов. Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа

муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

Приведенным нормам федерального законодательства корреспондируют положения Устава вновь образованного муниципального образования «Черняховское городское поселение», которыми предусмотрено, что Совет депутатов является постоянно действующим представительным органом местного самоуправления и состоит из 20 депутатов (п.1); Совет депутатов избирается сроком на 5 лет (п.2); Совет депутатов является правомочным, если в его состав избрано не менее 2/3 от установленного числа депутатов (п.3); заседания Совета депутатов правомочны при наличии на них более 2/3 депутатов от установленной численности депутатов (п.7).

В силу пункта 2 части 16 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ полномочия представительного органа муниципального образования могут быть прекращены досрочно в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

Установив, что ввиду сложения полномочий 7 из 20 депутатов Совет депутатов не может осуществлять свою деятельность, поскольку в его составе осталось менее двух третей от установленной численности депутатов, что свидетельствует о неправомочности состава представительного органа муниципального образования, суд пришел к правильному выводу об удовлетворении заявленных требований.

Суд обоснованно не согласился с доводом представителей городского Совета депутатов о возможности приведения численности состава Совета в соответствие с установленной законом области и уставом муниципального образования посредством назначения и проведения дополнительных выборов. Суд правильно указал в решении, что сложение депутатами своих полномочий является основанием для признания судом состава депутатов представительного органа неправомочным в соответствии с пунктом 2 части 16 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Находя решение суда законным и обоснованным, Судебная коллегия не усматривает оснований к его отмене по доводам апелляционной жалобы, которые аналогичны заявлявшимся в качестве возражений на заявления Аксарина В.Ф. и Гельфгата М.З. и свидетельствуют о неправильном толковании норм материального права.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 328, 329 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Калининградского областного суда от 4 июня 2012 года оставить без изменения, апелляционную жалобу главы муниципального образования «Черняховское городское поселение» - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

