



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ15-884

## РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

2 октября 2015 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе  
судьи Верховного Суда  
Российской Федерации Романенкова Н.С.  
при секретаре Паршине Н.А.  
с участием прокурора Масаловой Л.Ф.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по административному  
исковому заявлению Цветкова А. [REDACTED] и В. [REDACTED] о признании  
недействующими пунктов 33, 53 Инструкции об организации обучения граждан  
Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки  
по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего  
(полного) общего образования, образовательных учреждениях начального  
профессионального и среднего профессионального образования и учебных  
пунктах, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации и  
Министерства образования и науки Российской Федерации  
от 24 февраля 2010 г. № 96/134,

### установил:

согласно пункту 33 Инструкции об организации обучения граждан  
Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки  
по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего  
(полного) общего образования, образовательных учреждениях начального  
профессионального и среднего профессионального образования и учебных  
пунктах обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их  
подготовка по основам военной службы предусматривают проведение  
ежегодных учебных сборов. К участию в учебных сборах привлекаются все

граждане, обучающиеся в образовательных учреждениях и в учебных пунктах, за исключением имеющих освобождение от занятий по состоянию здоровья.

В соответствии с пунктом 53 названной Инструкции результаты учебных сборов оцениваются в соответствии с рекомендациями по оценке результатов учебных сборов (приложение № 9 к Инструкции).

Общая оценка граждан, обучающихся в образовательных учреждениях (учебных пунктах), заносится в классный журнал с пометкой «Учебные сборы», которая учитывается при выставлении итоговой оценки за весь курс обучения в образовательном учреждении (учебном пункте).

Гражданам, уклонившимся от учебных сборов, выставляется неудовлетворительная оценка за сборы.

Для граждан, не прошедших учебные сборы по уважительным причинам, в образовательном учреждении (учебном пункте) организуется теоретическое изучение материалов учебных сборов и сдача зачетов.

В случае отказа отдельных граждан по религиозным мотивам от участия в проведении стрельб и изучения боевого ручного стрелкового оружия решение об освобождении от прохождения данной темы занятий принимает руководитель образовательного учреждения (начальник учебного пункта) на основании обоснованного заявления родителей (законных представителей), которое должно быть представлено руководителю образовательного учреждения (начальнику учебного пункта) до начала учебных сборов.

Гражданин Цветков А.В., обучающийся в образовательном учреждении среднего общего образования, обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании недействующими пунктов 33, 53 Инструкции, ссылаясь на то, что оспариваемые положения нормативного правового акта нарушают его право на свободу совести и противоречат пункту 10 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статье 28 Конституции Российской Федерации.

Цветков А.В. извещен о времени и месте судебного заседания, в суд не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Представители Министерства обороны Российской Федерации Столяров Д.С., Чуприна О.Н., Министерства образования и науки Российской Федерации Болдырева Е.В., Министерства юстиции Российской Федерации Чапча П.В. возражали против удовлетворения заявленных требований и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству и не нарушают прав заявителя.

Выслушав объяснения представителей Минобороны России Столярова Д.С., Чуприной О.Н., Минобрнауки России Болдыревой Е.В., Минюста России Чапчи П.В., исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Масаловой Л.Ф., полагавшей, что заявление не подлежит удовлетворению, и судебные прения, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Осуществляя правовое регулирование в области воинской обязанности и

военной службы, Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» устанавливает обязательную подготовку гражданина к военной службе, которая предусматривает получение начальных знаний в области обороны; подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций. Обязательная подготовка граждан к военной службе осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (статья 11).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441 утверждено Положение о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, согласно которому порядок организации и проведения учебных сборов определяется совместными нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации (пункт 17).

Приказом Министра обороны Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 96/134 утверждена Инструкция об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах (далее – Инструкция).

Нормативный правовой акт зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 апреля 2010 г., регистрационный номер 16866, опубликован в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти 3 мая 2010 г., № 18.

Следовательно, оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в пределах предоставленной им компетенции, с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия, опубликования и введения его в действие.

Инструкция определяет задачи обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах; функции Минобрнауки России, Минобороны России, штабов военных округов (флота)), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, военных комиссариатов, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, командиров соединений и воинских частей, а также руководителей образовательных учреждений, начальников учебных пунктов в части обеспечения организации обучения граждан начальным знаниям в области

обороны и их подготовки по основам военной службы; организацию обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях и учебных пунктах, в том числе порядок организации и проведения учебных сборов.

Обучение граждан начальным знаниям в области обороны, подготовка их по основам военной службы в образовательных учреждениях осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами: в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности».

Предусмотренное пунктом 33 Инструкции положение о привлечении граждан, обучающихся в образовательных учреждениях и в учебных пунктах, к учебным сборам, за исключением имеющих освобождение от занятий по состоянию здоровья, соответствует требованиям федерального законодательства. Так, согласно статье 13 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» до призыва на военную службу граждане мужского пола проходят подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы осуществляется педагогическими работниками указанных образовательных организаций в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы предусматривает проведение с такими гражданами учебных сборов.

Организация обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях включает также оценку результатов учебных сборов. Пункт 53 Инструкции предусматривает выставление неудовлетворительной оценки за сборы в отношении учащихся, уклонившихся от учебных сборов. Для граждан, не прошедших учебные сборы по уважительным причинам, в образовательном учреждении организуется теоретическое изучение материалов учебных сборов и сдача зачетов. В случае отказа отдельных граждан по религиозным мотивам от участия в проведении стрельб и изучения боевого ручного стрелкового оружия решение об освобождении от прохождения данной темы занятий принимает руководитель образовательного учреждения (начальник учебного пункта) на основании обоснованного заявления родителей (законных представителей), которое должно быть представлено руководителю образовательного учреждения (начальнику учебного пункта) до начала учебных сборов. Данное положение дает законную возможность гражданам, чьи убеждения или вероисповедание не позволяют им участвовать в занятиях, проводимых на учебных сборах, использовать альтернативный способ получения оценки результатов учебных сборов, что соответствует гарантиям граждан, установленным статьей 28 Конституции Российской Федерации, на свободу совести, свободу вероисповедания и не противоречит Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации».

Определяя правовое положение участников отношений в сфере образования, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает основные права обучающихся, включая право на свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений (пункт 10 части 1 статьи 34).

Оспариваемые положения Инструкции регулируют вопросы проведения и оценки учебных сборов и не могут рассматриваться как нарушающие права обучающихся на свободу совести, поскольку федеральным законодателем предусмотрено получение начальных знаний в области обороны и подготовка по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций.

Продолжительность учебных сборов согласно пункту 35 Инструкции составляет 5 дней. Временное проживание граждан в указанный период вне семьи, с учетом обязанности граждан пройти обязательную подготовку к военной службе и учебные сборы, не является нарушением права заявителя жить в семье.

В силу пункта 2 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 175, 176, 180, 215 КАС РФ, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

в удовлетворении административного искового заявления Цветкова А. [REDACTED], В. [REDACTED] о признании недействующими пунктов 33, 53 Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 96/134, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца после вынесения судом решения в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации

[REDACTED]  
Н.С. Романенков