

ВЫСТУПЛЕНИЕ
Вячеслава Михайловича Лебедева
на XVII Совещании председателей верховных судов
государств-членов ШОС
по теме «Становление и развитие административного
судопроизводства в РФ»
18 августа 2022 г.

Уважаемый господин Чжан Мин!
Уважаемый господин Шохиён!
Уважаемые участники Совещания!

Защита прав граждан и бизнеса, соблюдение принципа законности в деятельности органов публичной власти и должностных лиц обеспечиваются в том числе посредством судебного контроля в процедуре административного судопроизводства, которое получило закрепление в Конституции РФ.

Пленум Верховного Суда России принял 27 постановлений, содержащих свыше 600 правовых позиций о практике рассмотрения судами административных дел.

По законодательной инициативе Верховного Суда России приняты 3 федеральных закона о модернизации административного судопроизводства, в том числе о возможности оспаривания актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

В настоящее время административное судопроизводство является востребованным и эффективным правовым институтом.

В прошлом году судами РФ рассмотрено 4,5 млн. административных дел, удовлетворено 72% требований об оспаривании нормативных правовых актов и 32% требований об оспаривании решений, действий и бездействия органов власти и должностных лиц.

28 июня этого года Пленум Верховного Суда РФ обратил внимание судов на то, что законность нельзя рассматривать лишь как формальное соответствие требованиям правовых норм, и судам необходимо проверять, являются ли оспариваемые меры

обоснованными, разумными и необходимыми для достижения законной цели, не приводит ли их применение к чрезмерному обременению граждан и организаций.

В административном судопроизводстве обеспечивается защита социальных прав граждан: удовлетворено 44% требований в сфере здравоохранения, 60% требований в жилищной сфере, 67% требований в сфере социального обеспечения и 90% требований в сфере образования.

В сфере предпринимательской деятельности удовлетворено 40% требований к налоговым органам, 55% требований к таможенным органам и 32% требований к антимонопольным органам.

Условием эффективной судебной защиты выступает своевременное исполнение судебных актов, соблюдение прав и законных интересов участников исполнительного производства.

Пленум Верховного Суда РФ более 40 раз обращался к вопросам применения законодательства об исполнительном производстве, и с учетом правовых позиций Верховного Суда России на административных ответчиков возлагается обязанность доказать законность своих решений и действий, а также наличие уважительных причин неисполнения судебного акта в установленный срок.

В порядке административного судопроизводства осуществляется защита избирательных прав граждан, и в прошлом году судами удовлетворено 32% требований об оспаривании отказа в регистрации кандидатов и об аннулировании их регистрации, а также 20% требований об оспаривании решений, действий и бездействия участковых избирательных комиссий.

С 1 октября 2019 г. реализуется процедура сплошной кассации, в соответствии с которой кассационные жалобы рассматриваются в судебном заседании с приглашением сторон, и количество удовлетворенных кассационных жалоб по административным делам возросло с 3% в 2019 г. до 13% в 2021 г.

Верховным Судом России подготовлены предложения о совершенствовании административного судопроизводства, в том числе о возможности одновременного предъявления требования о признании

незаконным решения, действия или бездействия органа власти или должностного лица и требования о компенсации морального вреда, причиненного таким решением, действием или бездействием.

Предлагается также предусмотреть обязательное досудебное урегулирование по делам об оспаривании решений, действий и бездействия таможенных и антимонопольных органов, установить возможность рассмотрения административных дел в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях по электронным материалам, сформированным и заверенным тем судом, в котором находятся материалы дела на бумажном носителе.

Значительную часть судебной нагрузки составляют дела об административных правонарушениях – в прошлом году рассмотрено более 8,9 млн. дел этой категории.

Принято более 30 постановлений Пленума Верховного Суда России о практике применения судами положений КоАП РФ.

Повышенное внимание в судебной практике уделяется административно-правовой охране конституционных прав граждан, в том числе права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, и на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Благоприятному деловому климату способствует исключение необоснованной административной нагрузки на бизнес, и в прошлом году суды прекратили дела об административных правонарушениях в отношении 13% индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а 15% назначено наиболее мягкое административное наказание в виде предупреждения.

Уважаемые участники Совещания!

Обсуждение перспектив совершенствования правосудия по административным делам в государствах-членах ШОС, безусловно, будет способствовать дальнейшему повышению его эффективности.

Спасибо за внимание!