

Уважаемый Президент Российской Федерации!

Уважаемые участники совещания!

В 2021 году правосудие в РФ осуществлялось в основном с высоким качеством и в разумные сроки.

По первой инстанции рассмотрено более 39 млн. дел различных категорий.

Верховным Судом России продолжена работа по обеспечению единообразия судебной практики.

В прошлом году принято 12 постановлений Пленума Верховного Суда.

Президиум Верховного Суда утвердил 11 Обзоров судебной практики, которые содержали более 300 правовых позиций.

Реализуя право законодательной инициативы, Пленум Верховного Суда внес в Государственную Думу 8 законопроектов, направленных на совершенствование правосудия и организационного обеспечения деятельности судов.

В период пандемии осуществление правосудия не прекращалось и не приостанавливалось, а в судопроизводстве применялись все процедуры и технологии предусмотренные законом.

В этой связи 17 февраля прошлого года Президиум Верховного Суда РФ утвердил очередной Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию пандемии, содержащий 26 правовых позиций, которые учтены судами при рассмотрении более 500 тыс. дел и материалов.

В период пандемии повышается востребованность электронных ресурсов судебной системы.

В прошлом году в суды подано в электронном виде 5 млн. процессуальных документов – это на 2 млн. больше, чем в 2020 г.

Количество запросов пользователей к ГАС «Правосудие» превысило 3,7 млрд.

Судами направлено более 20 млн. sms-уведомлений о времени и месте судебных заседаний; с использованием видеоконференц-связи проведено 290 тыс. судебных заседаний.

Обеспечено участие граждан в судебных заседаниях посредством веб-конференции с использованием личного компьютера или другого устройства.

Реализованы меры по дальнейшему совершенствованию деятельности кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного и апелляционного военных судов.

В целях наиболее эффективного выявления судебных ошибок 14 декабря прошлого года Пленум Верховного Суда внес в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающий обжалование в порядке сплошной кассации по уголовным делам только тех судебных решений, которые были обжалованы в апелляционном порядке.

В порядке гражданского судопроизводства по первой инстанции рассмотрено 23 млн. 403 тыс. дел – на 9% больше, чем в 2020 г.

Из них более 8 млн. 875 тыс. или 38% составляют дела о взыскании с граждан кредитной задолженности, по которым суды РФ обеспечивают соблюдение разумных размеров неустойки за нарушение сроков платежей по кредиту.

Поэтому из 1,5 трлн. руб., заявленных ко взысканию кредитными организациями, удовлетворена только половина требований на сумму 750 млрд. руб.

Особое внимание судами уделяется защите трудовых прав граждан: в 2021 г. рассмотрено 200 тыс. дел этой категории, по которым удовлетворено 96% требований об оплате труда, 78% требований о возмещении ущерба, причиненного при исполнении трудовых обязанностей, 83% требований о предоставлении гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством, и 53% требований о восстановлении на работе.

Учитывая недопустимость принуждения гражданина к подаче заявления об увольнении, суды выясняют, не являлось ли увольнение результатом давления на работника, а также изучают обстоятельства, предшествовавшие подаче заявления об увольнении.

В этом году Верховный Суд подготовит Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с заключением трудового договора.

Важное социальное значение имеет судебная защита прав потребителей.

В прошлом году судами рассмотрено 200 тыс. дел этой категории, по которым удовлетворено 80% требований.

Суды учитывают, что публикация потребителем негативного отзыва о

поставщике товаров или услуг в Интернете представляет собой реализацию права на свободу выражения мнения, и не может служить основанием для отказа поставщика от договора.

В связи с введением досудебного порядка рассмотрения финансовым уполномоченным требований граждан в страховой сфере сохраняется тенденция к сокращению количества страховых споров в судах.

С 1 января прошлого года финансовый уполномоченный рассматривает требования граждан к кредитным организациям, в связи с чем количество дел этой категории сократилось на 18%.

Судами рассмотрено свыше 1 млн. семейных споров – на 19% больше, чем в 2020 году, при этом количество дел о расторжении брака выросло на 54 тыс. или на 13%, а дел о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей – на 90 тыс. или на 38%.

Поддержка семьи в РФ осуществляется в том числе выплатой детских пособий, и в прошлом году судами РФ удовлетворено 76% требований о взыскании этой категории выплат.

В соответствии с правовой позицией Верховного Суда России обращение банком взысканий на сумму детских пособий в процедуре исполнительного производства является незаконным.

В 2021 году рассмотрены 9.400 дел об усыновлении, в том числе 78 дел о международном усыновлении, по каждому из которых судами изучался вопрос о возможности усыновления ребенка гражданами РФ.

Количество жилищных споров – рассмотрено на 1 млн. 112 тыс. или на 12% больше, чем в 2020 году, при этом 94% из них составляют дела о взыскании коммунальных платежей.

На 40% возросло количество споров о предоставлении жилого помещения в связи с признанием дома аварийным, по которым судами удовлетворено 79% требований граждан.

Повышенная защита жилищных прав граждан с ограниченными возможностями реализуется с учетом правовой позиции Верховного Суда РФ о том, что предоставляемое в связи со сносом дома жилье должно быть равнозначным

ранее занимаемой площади не только по общей площади, но и по критериям его доступности с учетом состояния здоровья истца.

В прошлом году судами удовлетворено 82% требований о защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 96% требований, связанных с участием в долевом строительстве многоквартирных домов, и 95% требований граждан о сохранении жилых помещений в перепланированном или переустроенном виде.

В 2021 году судами рассмотрено 190 тыс. споров, связанных с землепользованием, удовлетворено 92% требований о признании права собственности на садовые земельные участки и объекты недвижимости и 68% требований об устранении препятствий в пользовании земельными участками.

Арбитражными судами рассмотрено 1 млн. 633 тыс. экономических споров – это также на 9% больше, чем в 2020 г.

23 декабря прошлого года Пленум Верховного Суда принял постановление «О применении АПК РФ при рассмотрении дел в суде первой инстанции», содержащее 48 правовых позиций, в том числе о праве суда не принять признание иска ответчиком, если имеются основания полагать, что участники дела намерены совершить незаконную финансовую операцию.

Большинство рассмотренных споров составляют дела о неисполнении или ненадлежащем исполнении договорных обязательств – их 926 тыс. дел, это 57% от всего объема дел, рассмотренных арбитражными судами.

Обновлению основных фондов, особенно в транспортной сфере, способствует институт лизинга, и в прошлом году арбитражными судами рассмотрено более 5 тыс. споров, связанных с исполнением лизинговых обязательств.

27 октября прошлого года Президиум Верховного Суда утвердил Обзор судебной практики по этой категории дел, в котором судам рекомендовано при незначительном нарушении договора отказывать в изъятии предмета лизинга, если это может привести к наступлению значительных имущественных потерь для лизингополучателя.

Эта правовая позиция обеспечивает стабильность и долгосрочность лизинговых отношений.

Рассмотрено более 293 тыс. споров в сфере электроснабжения, по которым удовлетворено 85% требований.

В судебной практике возникали сложности при рассмотрении дел об оплате неучтенного потребления энергии, и 22 декабря прошлого года Президиум Верховного Суда утвердил Обзор судебной практики по этой категории дел.

В арбитражном судопроизводстве осуществляется судебная защита прав и законных интересов иностранных инвесторов.

Количество споров с их участием составило 13,8 тыс. дел – на 3,1 тыс. дел больше, чем в 2020 г., а количество выигранных ими споров составляет 90%.

В целях наиболее полной реализации принципа свободы договора суды РФ учитывают, что по вопросам, которые не разрешены в международных конвенциях, применимое право определяется по соглашению сторон.

Арбитражными судами рассмотрено 189,3 тыс. дел о банкротстве – это на 85% больше, чем в 2020 году, и 1 млн. 444 тыс. обособленных споров по делам о банкротстве – это также на 52% больше, чем годом ранее.

Несмотря на введение с 1 сентября 2020 г. внесудебного банкротства граждан, задолженность которых составляет от 50 до 500 тыс. руб., количество дел об их банкротстве возросло *почти в два раза* – с 74,6 тыс. в 2020 году до 146 тыс. в 2021 г.

В целях дальнейшего упрощения и ускорения процедуры освобождения граждан от долговой нагрузки мы предлагаем повысить сумму задолженности, в пределах которой банкротство осуществляется во внесудебном порядке, до 1,5 млн. руб.

При банкротстве граждан обеспечивается судами соблюдение их прав в социальной сфере, поэтому пенсия, выплачиваемая гражданину-должнику в период реализации его имущества, не включается судами в конкурсную массу.

Учитывая, что значительная часть требований в процедуре банкротства носит бесспорный характер и не требует судебного рассмотрения, предлагается наделить арбитражных управляющих полномочиями по установлению требований кредиторов к должнику и рассмотрению вопроса об их обоснованности, а также создать электронную систему учета требований кредиторов.

При этом кредитору должно быть предоставлено право обратиться в суд с

заявлением о разногласиях между ним и арбитражным управляющим.

Верховным Судом продолжается работа по обеспечению единообразного применения законодательства судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

22 июня прошлого года принято постановление Пленума Верховного Суда «О некоторых вопросах досудебного урегулирования споров, рассматриваемых в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства».

Кроме того, в связи с вопросами, возникающими в практике судов общей и арбитражной юрисдикции, в этом году будет принято постановление Пленума Верховного Суда о применении залога.

В порядке административного судопроизводства судами общей юрисдикции рассмотрено 4 млн. 526 тыс. дел.

Удовлетворено 72% требований об оспаривании нормативных правовых актов и 32% требований об оспаривании решений, действий и бездействия органов власти и должностных лиц.

В административном судопроизводстве обеспечивается защита социальных прав граждан: удовлетворено 60% требований в жилищной сфере, 44% требований в сфере здравоохранения, 67% требований в сфере социального обеспечения, 90% требований в сфере образования.

В прошлом году рассмотрено 4,3 тыс. заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводства в разумный срок и права на исполнение судебного акта в разумный срок, удовлетворено 86% заявлений.

Арбитражными судами рассмотрено 236,5 тыс. споров, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, по которым удовлетворено 40% требований в налоговой сфере, 55% требований в таможенной сфере и 32% требований в сфере антимонопольного регулирования.

С учетом позитивных результатов введения обязательного досудебного порядка урегулирования споров по делам об оспаривании решений, действий и бездействия налоговых органов предлагается распространить эту процедуру и на споры с участием таможенных органов, антимонопольных органов и государственных внебюджетных фондов.

Минимизации судебных издержек и сокращению сроков рассмотрения дел

способствуют институты приказного и упрощенного производства.

В этом году Верховным Судом РФ планируется подготовить проект федерального закона об увеличении цены иска, подлежащего взысканию в приказном и упрощенном порядке, а также будут внесены изменения в действующие постановления Пленума Верховного Суда о приказном и упрощенном производстве.

Количество дел об административных правонарушениях рассмотренных судами общей юрисдикции возросло на 18%, а судами арбитражной юрисдикции – на 16%.

Административные наказания в виде штрафа назначены 4 млн. 720 тыс. лиц на общую сумму 56,8 млрд. руб., а взысканы – только на сумму 9,2 млрд. руб., то есть на 16%.

По-прежнему по этой категории дел не реализуется в полной мере принцип неотвратимости наказания, что является одной из причин совершения новых административных правонарушений, а иногда и преступлений.

За неуплату без уважительных причин средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей привлечены к административной ответственности 115 тыс. лиц – на 24% больше, чем в прошлом году.

27 апреля прошлого года Пленум Верховного Суда РФ принял постановление о практике рассмотрения судами этой категории дел, в соответствии с которым уважительными причинами неуплаты алиментов могут быть признаны обстоятельства, не зависящие от должника, в том числе нетрудоспособность, невыплата заработной платы, задержка или неправильное перечисление банком начисленных сумм.

Важное социальное значение имеет административно-правовая охрана трудовых прав граждан, в связи с чем 23 декабря прошлого года Пленум Верховного Суда РФ принял соответствующее постановление, в котором обратил внимание судов на необходимость выяснения обстоятельств, свидетельствующих о фактических трудовых отношениях в дистанционной форме, которая в настоящее время получила широкое распространение в связи с пандемией.

В РФ продолжается реализация системных мер, направленных на

гуманизацию уголовного законодательства и правоприменительной практики.

Численность лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, за прошлый год сократилась на 16.936 лиц и на 1 января этого года составила 465.896 лиц.

В 2021 году судами РФ рассмотрены уголовные дела в отношении 783 тыс. лиц, осуждено 601 тыс. или 77%, прекращено судом уголовное преследование в отношении 174 тыс. лиц или 22% обвиняемых.

В общем порядке судебного разбирательства судами прекращено уголовное преследование в отношении 111 тыс. лиц или 24% обвиняемых.

В особом порядке судебного разбирательства рассмотрены уголовные дела в отношении 321 тыс. лиц. Даже в этой процедуре, которая в соответствии с законом не предусматривает исследования доказательств, судами прекращены уголовные дела в отношении 60 тыс. лиц или 19% обвиняемых.

В кассационном и апелляционном порядке отменены обвинительные приговоры в отношении 11 тыс. лиц, а в отношении 19 тыс. лиц обвинительные приговоры изменены со смягчением наказания.

В 2021 году рассмотрено 5,2 тыс. ходатайств о снятии судимости, удовлетворено 64% ходатайств.

В этом году планируется принятие постановления Пленума Верховного Суда «О практике применения судами норм уголовного законодательства о порядке исчисления, погашения и снятия судимости».

Верховный Суд осуществляет мониторинг применения судами положений законодательства об обстоятельствах, исключающих преступность деяния, включая причинение вреда в состоянии необходимой обороны.

В 2019 г. Верховным Судом проанализирована практика применения судами положений УК РФ о пределах необходимой обороны, и Президиум Верховного Суда утвердил соответствующий обзор.

В 2021 году за преступления, связанные с превышением пределов необходимой обороны, рассмотрены уголовные дела в отношении 1092 лиц, из них осуждено 694 лица – это 64%, а в отношении 398 лиц – 36% – уголовное преследование прекращено судом.



В этом году Верховный Суд РФ вновь изучит вопросы, связанные с применением положений УК РФ о необходимой обороне.

В целях повышения правовой защищенности потерпевших 6 апреля прошлого года Пленум Верховного Суда внес в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающий отнесение уголовных дел о нанесении побоев, умышленном причинении легкого вреда здоровью и клевете к делам частного-публичного обвинения, по которым будет предлагается проведение дознания.

Реализация этой законодательной инициативы позволит освободить потерпевших от обязанностей по сбору доказательств и поддержанию обвинения в суде.

Сохраняет актуальность и проект федерального закона «О внесении изменений в УК РФ и УПК РФ в связи с введением понятия уголовного проступка».

С участием присяжных заседателей рассмотрено 1019 дел в отношении 1150 лиц, из которых осуждено 68%, оправдано – 32% обвиняемых.

Отменены обвинительные приговоры в отношении 93 лиц и оправдательные приговоры в отношении 235 лиц.

В этом году будет принято постановление Пленума Верховного Суда по вопросам отбора присяжных заседателей, соблюдения тайны совещания присяжных заседателей и оснований отмены приговоров, постановленных на основании вердиктов коллегии присяжных заседателей.

Основными категориями преступлений остаются преступления против собственности – 39%, против личности – 22%, против общественной безопасности и общественного порядка – 28%.

Преступления против собственности и против личности имеют социальные причины: 68% осужденных за эти преступления являются трудоспособными лицами без постоянного источника дохода, половина осужденных имели судимости.

За преступления террористической направленности осуждены 682 лица, а за преступления экстремистской направленности – 606 лиц.

Повышенные стандарты защиты конституционных прав граждан

обеспечиваются разъяснением Верховного Суда о том, что действия, не содержащие признаков экстремизма и состоящие исключительно в реализации права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе посредством совершения религиозных обрядов и церемоний, не образуют состава преступления.

На 9% возросло количество осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Верховный Суд уделяет повышенное внимание рассмотрению этой категории дел, и за последние 3 года Президиум Верховного Суда обращался к вопросам уголовной ответственности за эти преступления в 6 Обзорах судебной практики.

За преступления коррупционной направленности осуждено 9,6 тыс. лиц. – на 2,5 тыс. больше, чем в 2020 году.

С учетом положений Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы 29 июня прошлого года Пленум Верховного Суда принял постановление, в котором особое внимание уделено уголовной ответственности за злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа.

Сохраняют актуальность вопросы применения законодательства об уголовной ответственности за преступления против правосудия, и в этом году Пленум Верховного Суда РФ примет постановление о рассмотрении судами уголовных дел о преступлениях против правосудия и обратится к вопросам рассмотрения жалоб на постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и о прекращении уголовных дел по заявлениям о применении недозволённых методов ведения расследования.

В прошлом году наказание в виде реального лишения свободы назначено 28% осужденных, из которых 72% осужденных имели неснятые и непогашенные судимости, при этом 42% имели две и более неснятые и непогашенные судимости, а 18% совершили преступление в составе группы.

При назначении наказаний учтены обстоятельства, смягчающие наказание, в отношении 87% осужденных.

Категория преступления изменена судом на менее тяжкую в отношении 6,8 тыс. лиц.

Судами удовлетворено 54% ходатайств об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, 46% ходатайств о замене неотбытого срока лишения свободы более мягким видом наказания, 63% ходатайств об отсрочке исполнения приговора в связи с болезнью осужденного и 46% ходатайств об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного.

В освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного не может быть отказано на том основании, что осужденный отрицательно характеризуется администрацией исправительного учреждения или не имеет поощрений за время отбывания наказания, либо у него отсутствуют постоянное место жительства или социальные связи.

Мера пресечения в виде заключения под стражу избрана в отношении 87 тыс. лиц, из них 76% обвинялись в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, 53% имели судимости.

Вместе с тем Верховный Суд исходит из того, что тяжесть предъявленного обвинения не может быть единственным и достаточным основанием для оправдания содержания обвиняемого под стражей.

Результатом гуманизации уголовного законодательства и правоприменительной практики является также сокращение количества осужденных несовершеннолетних – за последние 10 лет их количество сократилось более, чем в два раза – с 39 тыс. в 2011 г. до 15 тыс. лиц в 2021 г.

За последний год их численность сократилась также на 300 лиц.

Судами прекращены уголовные дела в отношении 37% несовершеннолетних.

Количество несовершеннолетних, осужденных к реальному лишению свободы, составляет 2,5 тыс. лиц или 17%, при этом 74% из них осуждены за тяжкие и особо тяжкие преступления, 57% совершили преступление в составе группы лиц, 51% имели судимости.

По состоянию на 1 января этого года в воспитательных колониях отбывали наказание 842 несовершеннолетних – это меньше, чем в 2020 г.

Судами удовлетворено 640 ходатайств об избрании несовершеннолетним меры пресечения в виде заключения под стражу – на 111 ходатайств меньше, чем в 2020 г.

За последние 10 лет количество несовершеннолетних, которым была избрана

эта мера пресечения, сократилось более чем в 4 раза.

Верховный Суд уделяет большое внимание рассмотрению уголовных дел о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В прошлом году рассмотрено 5,5 тыс. дел этой категории в отношении 6 тыс. лиц, осуждено 4 тыс. лиц – это 67%, а в отношении 2 тыс. лиц или 33% уголовные дела прекращены судом.

Реальное лишение свободы назначено 9% осужденных.

По этой категории дел рассмотрено 139 ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, удовлетворено 90 ходатайств – это 65%, а в удовлетворении 49 ходатайств или 35% отказано.

Военными судами осуждены 4,8 тыс. лиц – это 76%, а в отношении 1,5 тыс. лиц или 24% уголовное преследование прекращено судом.

Удовлетворено 65% требований, направленных на обеспечение положенными видами довольствия, и 53% требований о защите жилищных прав военнослужащих.

Большое внимание судебная система уделяет соблюдению судами требований законодательства и Кодекса судейской этики.

К дисциплинарной ответственности привлечено 187 судей, из них досрочно прекращены полномочия 24 судьям.

Несмотря на пандемию, в 2021 г. активно осуществлялось международное сотрудничество в сфере правосудия.

Верховный Суд России принял участие в работе 17 международных Форумов, совещаний, конференций и вебинаров, в том числе под председательством Верховного Суда состоялся XI Международный юридический форум стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

7 декабря прошлого года в Верховном Суде состоялся семинар о практике рассмотрения судами дел о защите экологии, к онлайн-трансляции которого были подключены все суды РФ и заинтересованные пользователи Интернета.

Во время семинара была установлена связь с МКС, и в его работе принял участие герой Российской Федерации, летчик-космонавт Антон Николаевич Шкаплеров., который проинформировал судей о перспективах использования

результатов космических исследований в судебной практике.

По итогам работы семинара в этом году будут подготовлены Обзор судебной практики применения судами законодательства о защите окружающей среды и постановление Пленума Верховного Суда.

Верховным Судом подготовлены и направлены в суды 8 тематических обобщений и 11 обзоров текущей практики международных организаций в сфере защиты прав человека и основных свобод.

В порядке исполнения постановлений Европейского суда по правам человека в Президиум Верховного Суда мною внесено 204 представления в отношении 218 лиц, отменены судебные решения по 178 уголовным делам и материалам.

Нарушения Конвенции о защите прав человека и основных свобод установлены в 219 постановлениях Европейского суда по 741 жалобе в отношении РФ, из них нарушение права на справедливое судебное разбирательство установлено по 202 жалобам.

Европейский суд по правам человека не вынес ни одного постановления против России о нарушении разумных сроков судопроизводства.

Уважаемые участники совещания!

Реализуемая в РФ концепция совершенствования судостройства, судопроизводства и правового статуса судей, безусловно, способствует верховенству права, правовой защищенности граждан и бизнеса и расширению доступа к правосудию.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Примите искреннюю благодарность за Ваше внимание к развитию судебной системы.

Спасибо, доклад окончен.