



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 8

г. Москва

27 апреля 2021 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации секретарю Пленума, судье Верховного Суда Российской Федерации В.В. Момотову.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в Федеральный закон
«О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»****Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 223; 2003, № 44, ст. 4261; 2004, № 49, ст. 4842; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 26, ст. 3124; № 45, ст. 5264; 2011, № 30, ст. 4588; 2012, № 53, ст. 7590; 2014, № 11, ст. 1094; 2015, № 10, ст. 1414; 2015, № 41, ст. 5639; 2016, № 27, ст. 4227; 2017, № 31, ст. 4787; 2018, № 31, ст. 4855; № 32, ст. 5111; № 45, ст. 6830; 2019, № 52, ст. 7805) следующие изменения:

1) статью 17 изложить в следующей редакции:

«Статья 17. Администратор районного, городского, межрайонного суда, постоянного судебного присутствия, гарнизонного военного суда

1. Деятельность районного, городского, межрайонного суда, постоянного судебного присутствия, гарнизонного военного суда организационно обеспечивает администратор соответствующего суда.

2. Администратор районного, городского, межрайонного суда, постоянного судебного присутствия, гарнизонного военного суда осуществляет свои полномочия под общим руководством и контролем

начальника управления Судебного департамента в субъекте Российской Федерации и во взаимодействии с ним»;

2) статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Назначение на должность и освобождение от должности администратора районного, городского, межрайонного суда, постоянного судебного присутствия, гарнизонного военного суда

1. Администратор районного, городского, межрайонного суда, постоянного судебного присутствия, гарнизонного военного суда назначается на должность и освобождается от должности начальником управления Судебного департамента в субъекте Российской Федерации по представлению председателя районного, городского, межрайонного суда, гарнизонного военного суда.

2. На должность администратора районного, городского, межрайонного суда, постоянного судебного присутствия, гарнизонного военного суда назначается лицо, имеющее высшее образование.

3. Администратор суда непосредственно подчиняется председателю соответствующего суда и выполняет его распоряжения.»;

3) статью 19 изложить в следующей редакции:

«Статья 19. Полномочия администратора районного, городского, межрайонного суда, постоянного судебного присутствия, гарнизонного военного суда

Администратор суда:

1) принимает меры по организационному обеспечению деятельности суда, по подготовке залов судебных заседаний и обеспечению безопасности проведения судебных заседаний;

2) организует проведение мероприятий по взаимодействию с адвокатурой, правоохранительными органами, другими государственными органами и организациями по вопросам обеспечения деятельности суда;

3) принимает меры по материальному и социальному обеспечению судей, в том числе пребывающих в отставке, работников аппарата суда, в том числе по обеспечению их благоустроенными жилыми помещениями в соответствии с

федеральным законодательством; по предоставлению медицинской помощи судьям, в том числе пребывающим в отставке, членам их семей, работникам аппарата суда и санаторно-курортного лечения указанных лиц в соответствии с федеральным законодательством;

4) организует и контролирует получение, учет и хранение нормативных правовых актов, юридической литературы, пособий и справочно-информационных материалов для обеспечения судей и работников аппарата суда;

5) осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности суда;

6) организует охрану зданий, помещений и другого имущества суда в нерабочее время; обеспечивает бесперебойную работу транспорта суда и средств связи, работу хозяйственной службы;

7) организует и контролирует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений суда;

8) анализирует потребность суда в материально-технических средствах при формировании проекта сметы на следующий финансовый год в соответствии с утвержденными нормами и принимает иные меры по организации материально-технического обеспечения деятельности суда;

9) организует работу по соблюдению правил и норм охраны труда и пожарной безопасности;

10) осуществляет иные меры по обеспечению деятельности суда в соответствии с поручениями председателя суда.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона направлен на реализацию положений Федерального конституционного закона «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в части совершенствования деятельности администратора суда», которым предусмотрено введение в аппаратах кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, окружных (флотских) военных судов, федеральных арбитражных судов, обладающих правами юридического лица, функции руководства аппаратом данных судов, которая закреплена за должностью «руководитель аппарата – администратор» кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, Суда по интеллектуальным правам, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации, с одновременным исключением данных должностей из системы Судебного департамента.

Вместе с тем важно отметить, что в части оптимизации деятельности администратора районного (городского) суда, гарнизонного военного суда администраторы районных (городских) и гарнизонных военных судов остаются в штате управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, и законодательно необходимо закрепить за администратором районного (городского), гарнизонного военного суда непосредственно функции материально-технического, хозяйственного обеспечения и организации мероприятий по обеспечению безопасности судебной деятельности, по соблюдению правил и норм охраны труда и пожарной безопасности путем исключения из его должностных обязанностей полномочий, связанных с дублированием функций других работников аппарата суда.

Необходимость оставления администраторов районных, городских, межрайонных, гарнизонных военных судов непосредственно в штате управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации обусловлена тем, что районные, городские, межрайонные, гарнизонные военные суды не являются самостоятельными юридическими лицами, в отношении данных судов полномочия юридического лица реализуются органами Судебного департамента, осуществляющими организационное обеспечение деятельности судов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и, соответственно, закрепление за администраторами районных судов функций непосредственно материально-технического и

хозяйственного обеспечения является наиболее оправданным и обоснованным с точки зрения осуществления данных функций именно через территориальные органы Судебного департамента.

Многоплановый круг функциональных обязанностей, включающий в себя функции как хозяйственника, так и менеджера и требующий от администратора как знаний в самых различных областях деятельности, так и опыта управленческой работы, приводит к значительным трудностям в определении квалификационных требований к должности администратора суда, а постоянно увеличивающийся объем работы обуславливает рост служебной нагрузки администратора суда.

Неоправданно широкий объем функций администратора суда по организационному обеспечению деятельности суда в значительной степени пересекается с должностными обязанностями работников аппарата суда по организации деятельности суда, закрепленными Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». Это приводит к дублированию функций, например в части организации судебного делопроизводства, ведения статистики, работы архива.

Кроме того, действующей редакцией статьи 18 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» администраторы гарнизонных военных судов назначаются и освобождаются от должности приказом начальника соответствующего структурного подразделения Судебного департамента по представлению председателя соответствующего суда, что также приводит к различиям в их правовом статусе с администраторами районных (городских) судов, которые назначаются непосредственно начальником управления Судебного департамента в субъекте Российской Федерации и состоят в их штате, в связи с чем предлагается внести изменения в части назначения и освобождения от должности администраторов гарнизонных военных судов начальником управления Судебного департамента в субъекте Российской Федерации по представлению председателя суда.

Полномочия администратора суда законодательно закреплены в статье 19 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» и являются неоправданно широкими, что в значительной степени приводит к дублированию функций работников аппарата суда, в связи с чем необходимо внесение изменений в указанную правовую норму.

Так, вышеназванным законопроектом предлагается исключить из функций администратора организацию судебного делопроизводства, ведение статистики и архива, поскольку данные функции возложены на работников иных структурных подразделений аппарата суда в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральным конституционным законом «О военных судах в Российской Федерации».

Также указанным законопроектом предлагается из полномочий администратора районного, городского, межрайонного суда, гарнизонного

военного суда исключить полномочия по разработке проекта сметы расходов суда, утверждаемого председателем суда, и представлению его в соответствующее управление Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, так как на практике суды районного звена не имеют самостоятельного бюджета и не разрабатывают свои сметы расходов. Таким образом, для администраторов районных судов необходимо закрепить такие функции, как анализ потребности суда в материально-технических средствах при формировании проекта сметы на следующий финансовый год в соответствии с утвержденными нормами и принятие иных мер по организации материально-технического обеспечения деятельности суда.

Такая функция администратора суда, как обеспечение судей и работников аппарата суда нормативными правовыми актами, юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами, также нуждается в уточнении в связи с тем, что в настоящее время реализация данных положений на практике сводится только к функциям организации и контроля получения, учета и хранения нормативных правовых актов, юридической литературы, пособий и справочно-информационных материалов, а не обеспечения.

Кроме того, в силу нахождения ряда постоянных судебных присутствий на значительном удалении от места размещения районного (городского) суда и невозможности в связи с этим эффективного исполнения администратором соответствующего районного (городского) суда своих должностных обязанностей в части оптимизации деятельности администратора районного (городского) суда предлагается такая мера, как введение дополнительной должности «администратор постоянного судебного присутствия».

При этом введение должности «администратор постоянного судебного присутствия» предлагается обеспечить путем перераспределения высвобождающихся должностей администраторов районных (городских) судов при упразднении некоторых районных (городских) судов и создании постоянных судебных присутствий в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Таким образом, данные мероприятия могут быть реализованы в пределах штатной численности, утвержденной Судебному департаменту, что не потребует выделения дополнительных штатных единиц.

Принятие данного федерального закона позволит решить обусловленные практическим применением проблемы, связанные с неоправданно широким законодательным закреплением полномочий администратора районного, гарнизонного военного суда, дублированием функций работников аппарата суда, в частности неравномерным распределением обязанностей и пределов компетенции, дублированием полномочий других работников аппарата суда, а также позволит закрепить за администратором непосредственно функции материально-технического обеспечения деятельности суда, организационной составляющей обеспечения деятельности суда, что, соответственно, повысит эффективность деятельности администратора.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте
при Верховном Суде Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных денежных средств из федерального бюджета.