

Уважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемые участники совещания!

Правосудие в РФ в 2020 г. осуществлялось в непростой санитарно-эпидемиологической обстановке, в связи с чем Верховным Судом России и судейским сообществом РФ были реализованы меры, обеспечивающие судебную защиту с соблюдением права граждан на охрану здоровья.

Президиум Верховного Суда и Президиум Совета судей РФ приняли три совместных постановления, содержащих рекомендации по работе судов в период с 19 марта по 11 мая 2020 года, с соблюдением которых судами рассмотрено 3 млн. 400 тыс. дел и материалов.

С 12 мая прошлого года правосудие осуществляется с учетом особенностей санитарно-эпидемиологической обстановки в субъектах РФ и с соблюдением условий режима повышенной готовности.

Благодаря своевременной реализации этих мер судопроизводство не прекращалось, а общее количество дел, рассмотренных судами в 2020 г., превысило объем их работы в 2019 г. на 3 млн. 920 тыс.

Правосудие осуществлялось с высоким качеством, при этом 99% дел рассмотрено с соблюдением процессуальных сроков.

Повысилась востребованность электронных ресурсов судебной системы РФ: количество обращений пользователей к Государственной автоматизированной системе РФ «Правосудие» превысило 3 млрд., а в электронном виде в суды подано более 3 млн. документов.

Более 400 тыс. судебных заседаний проведены с использованием видеоконференц-связи.

С участием Верховного Суда РФ подготовлены законодательные изменения о применении в судах веб-конференции, которая позволит гражданам дистанционно участвовать в судебных заседаниях с помощью личного компьютера или смартфона.

С использованием веб-конференции проводятся заседания Пленума Верховного Суда, Научно-консультативного совета при Верховном Суде и органов судейского сообщества.

Верховный Суд в 2020 г. продолжил работу по обеспечению единообразного применения судами законодательства РФ: приняты 12 постановлений Пленума Верховного Суда, содержащие свыше 400 правовых позиций по вопросам правоприменения.

Президиум Верховного Суда России утвердил 16 Обзоров судебной практики, которые также содержат более 400 правовых позиций.

В условиях пандемии в судебной практике возникали новые вопросы о применении законодательства, в том числе о мерах социально-экономической

поддержки граждан и бизнеса.

В этой связи Президиум Верховного Суда РФ утвердил два Обзора по отдельным вопросам судебной практики, которые были учтены судами при рассмотрении более 150 тыс. дел и материалов, чем была обеспечена правовая определенность и предотвращение возможных судебных ошибок.

В целях обеспечения беспрепятственного доступа к правосудию Верховный Суд РФ обратил внимание судов на то, что процессуальные сроки и сроки исковой давности, пропущенные в связи с необходимостью соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, подлежат восстановлению.

В 2020 г. судами рассмотрено на 2 млн. больше гражданских дел, чем в 2019 г.

В период пандемии в гражданском судопроизводстве обеспечивалась социальная направленность правосудия.

Количество дел о взыскании с граждан кредитной задолженности возросло на 1 млн. 750 тыс. – это почти четверть – в связи с чем важное значение имеет правовая позиция Верховного Суда о том, что отсутствие у должника необходимых денежных средств, вызванное запретом определенной деятельности, установлением режима самоизоляции и другими ограничительными мерами, может быть признано основанием для освобождения от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.

Особое внимание в судебной практике уделяется защите трудовых прав граждан: удовлетворено 97% требований о взыскании заработной платы, 83% требований о предоставлении гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством, 44% требований о восстановлении на работе, 78% требований о возмещении вреда, причиненного работнику при исполнении им трудовых обязанностей.

Важное социальное значение имеет судебная защита прав потребителей, которые должны быть своевременно обеспечены товарами и услугами надлежащего качества, в том числе и в период пандемии.

Судами удовлетворено 82% требований потребителей.

Рассмотрено 8 млн. 980 тыс. жилищных споров, из них 97% составляют дела о взыскании платы за коммунальные услуги.

В связи с введением в период с 6 апреля 2020 г. до 1 января этого года моратория на начисление неустоек за несвоевременную или неполную оплату коммунальных услуг, Верховный Суд разъяснил, что мораторий распространяется в том числе на задолженность, возникшую до его введения.

Количество семейных споров в прошлом году составило более 720 тыс. дел, половина из них – это дела о расторжении брака и разделе совместно нажитого имущества, а 31% – это дела о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Судебная практика по этой категории дел основана на конституционных

положениях, в соответствии с которыми дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России, а материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В целях государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется судебная защита их жилищных прав. По этим делам удовлетворено 96% требований.

23 декабря 2020 года Президиум Верховного Суда РФ утвердил Обзор практики рассмотрения судами этой категории дел, в котором разъяснил, что обязанность органов власти субъектов РФ по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является безусловной и не предусматривает очередности предоставления жилья.

Особое внимание уделяется судебной защите права граждан на охрану жизни и здоровья: удовлетворено 96% требований, связанных со страхованием жизни и здоровья, и 92% требований о компенсации морального вреда, связанного с причинением вреда жизни и здоровью.

Арбитражными судами в 2020 г. рассмотрено 1 млн. 508 тыс. споров, большинство из них составляют споры о неисполнении или ненадлежащем исполнении договорных обязательств.

В связи с этим важное значение имеет правовая позиция Верховного Суда РФ о том, что запрет на передвижение транспортных средств, ограничение передвижения граждан, приостановление деятельности предприятий и иные меры, направленные на противодействие пандемии, могут быть признаны обстоятельствами непреодолимой силы, которые освобождают должника от ответственности за нарушение обязательств.

Арбитражными судами рассмотрено 102 тыс. дел о банкротстве, 952 тыс. обособленных споров по делам о банкротстве.

В целях обеспечения стабильности экономики Правительство РФ ввело мораторий на возбуждение дел о банкротстве в отношении отдельных категорий должников на период с 6 апреля 2020 г. до 7 января текущего года, в связи с чем количество дел о банкротстве организаций и индивидуальных предпринимателей сократилось на 20%.

В целях единообразного применения этого правового института Пленум Верховного Суда России 24 декабря 2020 г. принял постановление, содержащее 23 правовые позиции, включая положение о том, что мораторий распространяется на всех должников, которые соответствуют критериям, установленным Правительством РФ, независимо от наличия или отсутствия у этих должников признаков неплатежеспособности или недостаточности имущества.

Количество дел о банкротстве граждан возросло с 50,7 тыс. до 74,6 тыс. дел.

Учитывая востребованность этой процедуры, с 1 сентября 2020 г. предусмотрено внесудебное банкротство граждан, размер обязательств которых

составляет от пятидесяти до пятисот тысяч рублей, что позволит упростить и ускорить освобождение гражданина от долговой нагрузки.

В арбитражном судопроизводстве осуществляется судебная защита прав и законных интересов иностранных инвесторов.

Количество споров с участием иностранных лиц в 2020 г. составило 10,7 тыс. дел, а количество выигранных ими дел составляет 9,4 тыс., то есть 88%.

Руководствуясь принципом верховенства Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ, Верховный Суд России разъяснил, что судам следует отказывать в признании и приведении в исполнение решения иностранных судов, иностранных арбитражных решений, а также в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда, если действительной целью обращения в суд являлось создание видимости гражданско-правового спора и получение оснований для перечисления денежных средств, в том числе из РФ в иностранные юрисдикции.

Верховным Судом РФ продолжена работа по обеспечению единообразия применения законодательства судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

С 2014 г. принято 35 постановлений Пленума Верховного Суда, содержащие 2 тыс. правовых позиций, которые реализуются сегодня судами как общей, так и арбитражной юрисдикции.

В 2020 году судами общей юрисдикции рассмотрено 6 млн. 997 тыс. административных дел – это больше на 33%, чем в 2019 г.

Удовлетворено 67% требований об оспаривании нормативных правовых актов и 44% об оспаривании действий, бездействия, решений органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц.

В административном судопроизводстве также обеспечивается защита прав граждан в социальной сфере: удовлетворено 56% требований в сфере жилищных правоотношений, 70% требований в сфере социального обеспечения, 88% требований в сфере образования и 55% требований в сфере здравоохранения.

Арбитражные суды рассмотрели 314,5 тыс. экономических споров, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, удовлетворено 38% требований об оспаривании решений, действий, бездействия органов публичной власти и должностных лиц, в том числе и в сфере антимонопольного регулирования.

В этом году Пленум Верховного Суда примет постановление о некоторых вопросах применения антимонопольного законодательства.

В 2020 г. судами общей юрисдикции рассмотрено 7 млн. 608 тыс. дел об административных правонарушениях, арбитражными судами рассмотрено 45 тыс. таких дел.

Сохраняют актуальность проблемы исполнения штрафов, назначенных за совершение административных правонарушений.

В 2020 г. административные штрафы назначены 4 млн. 260 тыс. лиц на общую сумму 60 млрд. руб., а исполнены штрафы только на 10 млрд. 182 млн. руб. или на 17%, что влечет снижение превентивной функции законодательства об административных правонарушениях.

В течение последних 20 лет в РФ реализуются системные меры, направленные на гуманизацию уголовного законодательства и правоприменительной практики, в связи с чем численность лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, сократилось с 1 млн 60 тыс. на 1 января 1999 г. до 482,9 тыс. лиц на 1 января этого года.

За последний год их численность сократилась на 41 тыс.

С 1999 года количество осужденных сократилось более, чем в два раза с 1 млн. 223 тыс. до 582,5 тыс. лиц в 2020 г., а количество лиц, в отношении которых уголовное преследование прекращено судом, увеличилось с 2% в 1999 г. до 25% в 2020 г.

При этом в особом порядке судебного разбирательства, когда у суда отсутствует возможность исследовать доказательства, прекращены дела в отношении 17% обвиняемых, а в общем порядке судебного разбирательства суды прекратили уголовное преследование в отношении 32% обвиняемых.

В кассационных и апелляционных инстанциях отменены обвинительные приговоры в отношении 8,3 тыс. лиц, а в отношении 17 тыс. лиц приговоры изменены со снижением наказания.

С 15 июля 2016 года предусмотрена возможность прекращения уголовного дела о преступлениях небольшой или средней тяжести с назначением судебного штрафа.

Количество лиц, освобожденных от уголовной ответственности по этому основанию, увеличилось с 5,7 тыс. в 2016 году до 62 тыс. в 2020 году.

В целях дальнейшей гуманизации уголовного судопроизводства Пленум Верховного Суда РФ 13 октября 2020 года внес в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в УК РФ и УПК РФ в связи с введением понятия уголовного проступка», в соответствии с которым предлагается распространить этот институт на 112 составов преступлений небольшой и средней тяжести, не связанных с применением насилия и деятельностью организованных групп, если они совершены впервые.

Реализация этой законодательной инициативы позволит исключить негативные социальные последствия судимости за преступления, не представляющие большой общественной опасности, в отношении более 30 тыс. лиц ежегодно.

В 2020 году в процедуре частного обвинения рассмотрены уголовные дела о нанесении побоев, умышленном причинении легкого вреда здоровью и клевете в отношении 10 тыс. лиц, из них осуждены 39%, оправдано 7%, прекращены

уголовные дела в отношении 54% обвиняемых.

По этой категории дел не осуществляется дознание, обязанность по сбору доказательств возлагается на потерпевших, которые не наделены публичными полномочиями, в большинстве не являются профессиональными юристами, нередко находятся в зависимом положении от обвиняемого, особенно – по делам о «домашнем насилии», и исполнение обязанности по сбору доказательств для них является крайне обременительным.

В этой связи представляется целесообразным отнести эти категории уголовных дел к делам частно-публичного обвинения, по которым будет проводиться дознание.

С участием присяжных заседателей рассмотрены 694 дела в отношении 938 лиц.

В этой процедуре реализуется конституционное право граждан на участие в правосудии, обеспечиваются высокие стандарты состязательности судебного разбирательства, поэтому представляется возможным расширить компетенцию суда с участием присяжных заседателей.

Основными категориями преступлений являются преступления против собственности – 39%, против личности – 22%, против общественной безопасности и общественного порядка – 28%.

68% преступлений против собственности и личности совершены трудоспособными лицами без постоянного источника дохода, половина из них имели судимости.

За преступления террористической направленности осуждено 575 лиц, за преступления экстремистской направленности – 325 лиц.

Верховный Суд уделяет большое внимание судебной практике по этим категориям дел: за последние 5 лет Пленум Верховного Суда России три раза обращался к вопросам уголовной ответственности за преступления террористической и экстремистской направленности; соответствующие правовые позиции содержатся и в семи Обзорах судебной практики, утвержденных Президиумом Верховного Суда РФ.

Позитивной тенденцией является сокращение судимости за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, на 27% за последние 5 лет.

Вместе с тем в 2020 г. судимость за эти преступления снизилась всего на 3%, при этом 61% осужденных были моложе 35 лет.

Верховным Судом РФ постоянно изучается судебная практика по этой категории дел с учетом положений Стратегии государственной антинаркотической политики РФ на период до 2030 года.

Верховный Суд ведет постоянный мониторинг судебной практики по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности, за совершение которых в 2020 году осуждены 7,5 тыс. лиц.

В первом полугодии этого года будет принято постановление Пленума Верховного Суда о судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях, в том числе о злоупотреблении полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа.

За последние 20 лет Верховный Суд РФ более 50 раз обращался к вопросам индивидуализации наказаний и избрания мер пресечения.

В 2020 году наказание в виде реального лишения свободы назначено 29% осужденных, при этом 72% осужденных к лишению свободы имели неснятые и непогашенные судимости.

Судами удовлетворено 52% ходатайств о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, 50% ходатайств об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного и 59% ходатайств об условно-досрочном освобождении.

С 2001 г. количество лиц, к которым была применена мера пресечения в виде заключения под стражу, сократилось в четыре раза – с 366 тыс. в 2001 г. до 91,7 тыс. лиц в 2020 г.

За прошлый год их численность сократилась на 3 тыс. лиц, при этом 76% лиц, в отношении которых была применена эта мера пресечения, обвинялись в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, а 57% имели судимости.

С 2003 года реализуются меры по гуманизации уголовной ответственности несовершеннолетних, в связи с чем количество осужденных сократилось в 6 раз с 96,8 тыс. в 2003 году до 15 тыс. в 2020, а за прошлый год – на 2 тыс.

В отношении 41% несовершеннолетних уголовное преследование прекращено судом.

Преступность несовершеннолетних имеет социальные причины: 46% осужденных воспитывались в неполной семье, 9% – вне семьи. 30% не учились и не работали, 11% совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения, а 20% имели неснятые и непогашенные судимости.

К реальному лишению свободы осуждено 2,4 тыс. лиц - 16% - в 10 раз меньше, чем в 2003 году.

Количество удовлетворенных ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу за последние 10 лет сократилось почти в 5 раз – с 3,4 тыс. ходатайств в 2010 году до 735 ходатайств в прошлом году.

Общество с повышенным вниманием относится к рассмотрению судами уголовных дел о преступлениях в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности: в 2020 году рассмотрено 4,3 тыс. дел в отношении 4,4 тыс. лиц, осуждено 62% обвиняемых, а в отношении 38% уголовное преследование прекращено судом.

Реальное лишение свободы назначено 9% осужденных.

По этой категории дел рассмотрено 207 ходатайств об избрании меры

пресечения в виде заключения под стражу, из них удовлетворено 57% ходатайств, отклонено 43%.

Военными судами осуждено 3,9 тыс. лиц – 68%, а в отношении 1,8 тыс. лиц или 32% уголовное преследование прекращено судом.

Рассмотрено 20 тыс. гражданских дел и 12 тыс. административных дел, из которых более 90% составляют дела об оспаривании решений, действий, бездействия воинских должностных лиц и органов военного управления.

Удовлетворены 59% требований, направленных на обеспечение положенными видами довольствия, и 46% требований о защите жилищных прав военнослужащих.

В целях повышения доступности правосудия изменена территориальная юрисдикция гарнизонных военных судов и окружных, флотских военных судов с учетом дислокации воинских частей, учреждений Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

Более года назад приступили к работе кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции, кассационный и апелляционный военные суды, все они выполнили большой объем работы в прошлом году.

В соответствии с процедурой сплошной кассации жалобы рассматриваются в судебном заседании с приглашением сторон, что позволяет эффективно выявлять судебные ошибки: в 2020 году по сравнению с 2019 годом количество удовлетворенных кассационных жалоб в гражданском судопроизводстве увеличилось с 4% до 13%, в административном судопроизводстве – с 3% до 15%, и в уголовном – с 8% до 15%.

В гражданском и административном судопроизводстве осуществляется кассационное обжалование решений, принятых по первой инстанции областными и равными им судами, которые ранее обжаловались только в апелляционном и надзорном порядке, что свидетельствует о повышении правовой защищенности участников судопроизводства.

Пленум Верховного Суда принял 3 постановления о новых правилах кассационного и апелляционного судопроизводства, содержащие 70 правовых позиций.

В этом году будет принято постановление Пленума по вопросам рассмотрения гражданских дел в апелляционной и кассационной инстанциях.

Большое внимание судебная система уделяет соблюдению судьями требований законодательства и Кодекса судейской этики.

К дисциплинарной ответственности привлечено 150 судей, из них досрочно прекращены полномочия 22 судьям.

В 2020 г. активно осуществлялось международное сотрудничество в сфере правосудия.

Верховный Суд России принял участие в работе 11 международных

конференций, в том числе под председательством Верховного Суда РФ состоялись форум председателей Верховных Судов стран БРИКС и 14 заседание Совета председателей высших арбитражных, хозяйственных и других судов, разрешающих дела по спорам в сфере экономики в СНГ, участники которого единогласно поддержали предложение о создании Совета председателей верховных судов государств-участников СНГ.

Кроме того, Верховным Судом РФ подготовлены и направлены в суды 11 тематических обобщений и 11 обзоров текущей практики международных органов в сфере защиты прав человека и основных свобод.

В 2020 г. количество жалоб в отношении РФ, принятых к производству Европейским судом по правам человека, сократилось на 3859 жалоб или на 30%.

Нарушения права на справедливое судебное разбирательство установлено по 152 жалобам, а нарушение права на рассмотрение дела в разумный срок – только по 2 жалобам.

Напомню, что в 2020 г. судами РФ во всех видах судопроизводства только по первой инстанции рассмотрено более 38 млн. дел.

В порядке исполнения постановлений Европейского суда по правам человека в Президиум Верховного Суда РФ мною внесено 98 представлений в отношении 101 лица.

Уважаемые участники совещания!

Реализуемые в РФ меры по совершенствованию законодательной базы правосудия, обеспечению единообразной судебной практики и применению судами современных технологий будут способствовать повышению эффективности судебной защиты в нашей стране.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Примите искреннюю благодарность за Ваше внимание к развитию судебной системы РФ.

Спасибо!